

朝阳区人民法院工作报告

(草案)

——2019年1月9日在朝阳区第十六届人民代表大会
第五次会议上

朝阳区人民法院院长 靳学军

各位代表：

我代表朝阳区人民法院向大会报告工作，请予审议。

2018年，区法院在区委领导、区人大及其常委会监督、区政府和社会各界支持以及上级法院指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持公正司法，服务大局，忠实履行宪法法律赋予的职责，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

一、充分发挥审判职能，为区域经济社会发展提供坚实的司法保障

坚决贯彻党中央、市委和区委部署，紧紧围绕落实首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的目标，依法履行审判职责，全年共受理各类案件150050件，审结案件150165件，同

比均增长 15%，收结案数量居全国法院首位。

依法惩处刑事犯罪，推进平安朝阳建设。贯彻总体国家安全观，深入推进扫黑除恶专项斗争，全年审结刑事案件 2860 件，判处罪犯 3651 人。**依法严惩破坏社会治安的严重犯罪。**严厉打击抢劫、绑架、故意伤害等危害群众生命财产安全犯罪，判处五年以上有期徒刑 154 人；审结毒品犯罪案件 225 件，区法院刑事审判二庭被评为“北京市禁毒工作先进集体”。**依法审理危害金融安全的犯罪。**把涉众型经济犯罪案件办理与化解风险、追赃挽损、维护稳定结合起来，审结该类案件 207 件，同比增长 41.8%，为受害群众挽回经济损失 3.4 亿元。**持续强化对腐败犯罪打击高压态势。**严惩贪污、受贿等职务犯罪，推动司法审判与监察机制有效衔接，审结该类案件 27 件 36 人。

妥善化解民商事纠纷，服务经济社会发展。贯彻新发展理念，为辖区经济社会发展创造公正高效的法治环境。**优化营商环境。**走进企业实地调研，与工商联及企业家代表开展座谈，出台《关于为优化营商环境提供司法保障的意见》；坚持各类市场主体诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等，妥善化解民营企业等经济主体投资经营纠纷 6922 件，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。**防范金融风险。**审结民间借贷、互联网金融、融资租赁等金融案件 30131 件，发布《金融风险防范白皮书》，切实维护辖区金融安全；审结破产清算类案件 142 件，完善市场主体救治和退出机制。**保障重点工作推进。**对涉疏解整治促提升案

件实行统一管理，妥善审结一批涉温榆河公园建设等重点工程的案件；将涉冬奥会、冬残奥会案件集中到奥运村法庭审理；63件涉军停偿案件全部如期审结。**服务文创产业发展。**妥善办理涉电影《妖猫传》著作权、“非诚勿扰”著作权纠纷案等一批影响力较大的知识产权案件，区法院知识产权审判庭被评为“全国法院知识产权审判工作先进集体”。

依法审理涉民生案件，保障人民安居乐业。坚持以人民为中心的发展思想，弘扬社会主义核心价值观，妥善审结涉住房、医疗、教育、就业等与民生密切相关的案件41036件。**建立刑民一体的家事审判模式。**由少年庭集中审理涉未成年人刑事案件和部分家事案件，妥善审结“红黄蓝幼儿园虐童案”等涉及未成年人的刑事案件81件；加强抚养费、赡养费、涉家暴案件审判工作，切实维护未成年人、老年人和妇女的合法权益，以法治之力保障幼有所育、学有所教、老有所养、弱有所扶。**构建和谐劳动关系。**审结劳动争议案件4808件，同比增长23.1%，发布《互联网平台用工劳动争议审判白皮书》，加强与劳动仲裁的顺畅衔接，让劳动者劳有所得、用人单位用有所规。**维护市场交易秩序。**审结消费者维权案件2038件，发布《消费维权合同纠纷白皮书》《涉旅游民事纠纷白皮书》，推动营造诚实信用的市场环境；审结房屋预售、买卖、租赁等涉房产交易案件5708件，维护交易公平，促进住有所居。**妥善化解医疗纠纷。**审结医疗纠纷案件264件，同北京市医疗纠纷调解委员会等调解机构建立对接机制，与辖区

内十余家医疗机构进行座谈，发布《医疗纠纷审判白皮书》，助力病有所医、医患和谐，区法院民事审判一庭获得“全国创建‘平安医院’活动表现突出集体”称号。

加强行政审判工作，助推法治政府建设。妥善化解行政争议，审结行政案件 987 件。支持和监督行政机关依法行政，维护行政相对人合法权益；支持行政机关“放管服”改革，依法审结工商登记等行政案件 255 件，进一步规范行政许可和审批行为；发布《行政案件司法审判年度报告》，针对行政机关执法中的问题提出建议，获得区主要领导批示肯定。

二、全力推进基本解决执行难工作，坚决兑现对人民群众的庄严承诺

按照“用两到三年时间基本解决执行难”的工作部署和区人大常委会审议区法院执行工作的意见建议，区法院以前所未有的决心和力度扎实推进执行工作，努力破除实现公平正义的最后一道藩篱。2018 年，区法院共执结案件 40532 件，同比增长 14.2%；发放案款 46.3 亿元，同比增长 28.3%。

发挥政治制度优势，构建综合治理执行难工作格局。区委、区政府出台《关于支持人民法院解决执行难增强司法公信力的意见》，区委政法委制定《朝阳区执行联席会议工作规则》；与区公安分局、区检察院加强工作衔接，对 7 名拒不执行判决、裁定的被执行人判处刑罚，对 174 名失信被执行人采取罚款、拘留等强制措施；与区教委、工商朝阳分局等单位联动协作，对失信被执

行人在教育消费、行业准入等方面采取限制措施，公布失信被执行人 11020 人次，限制 51151 人次购买飞机票、动车票、高铁票、参加小客车指标摇号，1365 名失信被执行人迫于信用惩戒压力主动履行法律义务，履行金额 4.8 亿元。

向内发力抓改革，促进执行权依法规范高效运行。按照“有利于规范执行行为、有利于提升执行质效、有利于增强群众获得感”的思路，重塑执行工作流程。**在执行管理上实行“权力分解”。**设立执行指挥中心，适度分离执行管理权与执行实施权，实现权力的相互制约。**在执行实施案件中实行“类案分流”。**将涉众型经济犯罪案件、金融借款、涉民生等类型化案件交由专门执行团队集中办理，提升执行实施案件办理的专业化水平。**在执行过程中实行“事务分离”。**成立 7 个事务工作团队，对案件启动、财产查控、评估拍卖、案款发还等节点事项进行分段集约办理，促进人力资源效用的最大化。

多方借力提效能，推动执行工作模式不断优化。树立互联网思维和社会化理念，促进执行查控、财产变现和案款发放方式的全面革新。**财产查控实现“网络覆盖”。**依托最高法院“总对总”和全市三级法院联网的“点对点”网络查控体系对被执行人财产进行网络筛查，与区房管局等单位搭建信息共享平台，查询到不动产、机动车、证券、银行存款等信息 604 万条，基本实现对被执行人主要财产形式的全覆盖。**司法拍卖全面“走向线上”。**加强与电商平台合作，运用大数据技术对拍卖标的物进行估价，引

入网拍专项贷款提高拍卖成交率，共进行网络司法拍卖 2563 次，成交金额 23.4 亿元，溢价率 24.4%，为当事人节约佣金超过 1100 万元。案款管理引入“金融活水”。在北京市法院系统首家引入“案款管家”，由银行为案款管理提供专业金融服务。该模式试行 5 个月来，共辅助区法院发放案款 23.5 亿元，让当事人方便快捷地领取案款。

三、深入推进司法体制改革和信息化建设，持之以恒破解案多人少难题

作为全国案件体量最大的法院，多年的审判实践让我们深刻地感受到，破解案多人少矛盾不能仅靠时间上的加班，更要依靠机制上的加油，走出一条以拼搏为美、以创新为动力的发展道路。区法院坚持司法体制改革和信息化建设双轮驱动、两翼发力，不断提质增效，努力破解难题。在案件数量大幅增长的情况下，区法院办案质量稳中有升，一审服判息诉率同比上升 0.12 个百分点。

深化司法体制改革，着力优化审判格局。统筹推进司法责任制改革和综合配套改革，提出“广调解、全分流、强速裁、精审判”的改革工作方针。**推进矛盾纠纷多元化调解。**建立由 112 名人民调解员、123 名律师和 51 个专业调解组织组成的调解队伍，同朝阳区获准成立的 4 家律师调解室全部建立对接关系，通过多元化纠纷解决机制成功调解案件 14106 件，在诉讼前端分流化解大批矛盾纠纷。**促进审判辅助事务社会化分流。**全面推广向社会

购买服务的方式，全年由外聘公司完成了 8.7 万案件的送达工作、14.4 万案件的卷宗扫描工作、14.5 万册卷宗的归档工作、109 万人次的入院安检工作，借市场之力完成大量审判辅助事务。**加强民商事案件专业化速裁。**建立以类案分流为基础的专业化速裁体系，将类型化简易案件集中到专门庭室办理，四个承担速裁职能的庭室全年结案 58547 件，以 28% 的民商事法官数量完成了 58% 的民商事审判任务。**实施案件办理精品化战略。**在建设好各专业审判庭的基础上，依托人民法庭探索专业化和属地管辖相结合的机制，大力加强专业化审判团队建设，努力实现“一法庭一专长、一团队一品牌”，通过“术业专攻”提升审判质效。2018 年，区法院 7 份判决书在北京法院优秀裁判文书评比中获奖，3 个案例入选“改革开放四十周年 40 个重大司法案例”，72 篇案例入选《中国审判案例要览》《中国法院年度案例》等全国性案例选，数量均居北京市基层法院首位。

充分借力现代科技，扎实推进智慧法院建设。将互联网、大数据、人工智能与审判执行工作深度融合，推动审判体系和审判能力现代化。**以信息化的手段促进审判管理转型。**研发“审执质效规范管”平台，实现对办案全程的精准管理和实时监督，审判（执行）业务管理部依托该平台，以“一表一册”形式按月公布 10 类 40 余项审判数据，定期发布审判态势分析、管理指引和工作专报；完善案件质量评查机制，对 4500 件案件和 15363 份上网裁判文书开展专项筛查并制作质量分析报告。**以智能化的办案**

平台助力审判质效提升。建设“类型案件智能审”和“裁判文书智慧眼”平台，上线肖像权、汽车金融、民间借贷、小额贷款等案件办理系统，通过大数据分析和审判要素自动抓取，实现笔录和文书的自动生成、裁判标准的智能辅助、文书瑕疵的校核提示、批量案件的集中办理，类案办理效率提升50%。**以集约化的事务办理系统推动审判流程再造。**打造“审执工作事务通”平台，为送达、财产保全、事务性文书生成等工作提供技术支持，促进形成了辅助事务逐层剥离、集约办理的工作模式。全年通过该平台完成送达15万次，进行财产保全4461次，生成事务性文书24万份。**以数字化的审理模式实现工作方式变革。**加强互联网法庭建设，探索在线审理模式，通过远程视频调解、开庭32次，让群众更加便捷地参加诉讼。

四、认真践行司法为民宗旨，努力满足人民群众的多元司法需求

坚持以人民为中心的发展理念，积极回应群众诉求，努力让司法公正等得起、看得见、信得过。

全面优化诉讼服务，让诉讼之路更畅通。畅通跨区域立案、大宗案件自助立案等途径，推广网上预约立案、微信平台预约立案和邮寄立案等方式，共远程立案42862件；建立“司法为民便捷诉”平台，通过微信端提供材料递交、证据交换、文书送达等服务，让事务办理从“线下”拓展到“线上”，诉讼服务从“窗口”转移到“掌上”；推出智能诉讼服务机器人“小朝”，设置诉

状智能生成一体机、诉讼风险评估一体机等设施，提供 16 类常用诉讼文书模板和 15 类案由诉讼风险评估提示，3 分钟即可自动生成诉讼文书和评估报告；为生活困难当事人缓减免诉讼费 126.6 万元，发放司法救助金 217.3 万元，同比增长 119%。

大力推进司法公开，让审判流程更透明。推进以审判为中心的诉讼制度改革，完善审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台建设，公开裁判文书 56052 份，庭审直播 1352 件，让群众以看得见的方式感受公平正义；推进电子卷宗随案同步生成工作，推广互联网卷宗查阅服务，公开查阅量较去年提高 19%；运用网站、微博、微信、客户端等新媒体主动公开司法信息，官方微博“北京朝阳法院”被最高法院评为“全国法院优秀微博账号”。

积极延伸审判职能，让法治思维更深入人心。针对案件审理中发现的社会管理问题，向有关单位和部门发送司法建议 90 份，根据区法院建议，银保监会拟取消已故亲属存款查询的强制公证要求，国家邮政局进一步规范了快递行业的经营行为；就公民个人信息保护、劳动者权益维护等与民生密切相关的问题召开新闻通报会，努力为群众工作和生活营造良好的法治环境；组织策划“消费者权益保护日”“国际禁毒日”等主题活动，围绕自动驾驶、网络移动支付等社会热点开展普法教育，司法宣传工作获得最高法院政治部、人民法院新闻传媒总社联合通报表扬。

五、始终坚持从严治党从严治院，建设一支忠诚干净担当的

高素质法院队伍

坚持全面从严治党、全面从严治院，加强正规化、专业化、职业化建设，努力建设一支让党放心、让人民满意的新时代法院队伍。

牢牢坚持党对法院工作的绝对领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想指导司法实践。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署和市委、区委工作要求在区法院得到不折不扣的贯彻落实。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以“学习贯彻习近平总书记关于政法工作的重要思想的基层实践”为主题，举办第二十届法官讲坛活动，努力做到学思用贯通、知信行统一；结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在全院开展“建设五有支部、争做五个表率”学习讨论活动；对党支部书记、委员开展集中轮训，向全体党员发放《新时期共产党员学习手册》，促进党员干部不断增强理论素养。

紧紧围绕抓党建带队建的工作思路，提升法院队伍履职尽责的专业能力。加强基层党组织建设，确保每个审判业务庭都设立党支部，每个员额法官团队都设立党小组；创建特色党建项目22个，形成“一支部一品牌、一小组一特色、一党员一先锋”的党建工作格局，机关党委被评为“北京市政法系统先进基层党组织”；确立“法官中心、崇尚业务、鼓励创新、尊重付出”的工作基调，落实“四个一批”的工作要求，倾力打造“1+4”法

官培养课堂，构建教、学、练、战一体化培训机制，2名法官获评“北京市审判业务专家”。

层层压实管党治党的主体责任，深入推进党风廉政建设。签订党风廉政建设责任书，完善考核量化标准，推动考核工作常态化；出台《专业法官会议工作规则》等规范性文件4项，保障审判执行权力规范运行；配合北京高院司法巡查组完成专项司法巡查，针对巡查反馈的问题深入剖析根源、逐事逐人逐条逐项整改；通过案例通报、参观学习、廉洁司法专题考试等方式开展廉洁司法警示教育活动，改进司法作风；运用好监督执纪“四种形态”，对干警进行函询4次、提示性谈话3次、诫勉谈话2次，对15人次给予通报批评。

贯彻以人为本的工作理念，加强新时代法院文化建设。充分发挥文化的引领凝聚、涵养熏陶作用，培育有信仰的政治文化、有灵魂的精神文化、有品位的组织文化、有思想的职业文化、有生机的制度文化、有内涵的人本文化。连续第6年举办“五四青年悦”主题活动，连续第7年举办“彩虹杯”气排球比赛，大力发展“星火剧社”“星空书友会”等特色社团活动，努力让每一名干警都有一方自己的精神园地；开办干警子女暑期兴趣托管班，帮助干警解决后顾之忧。2018年，区法院被评为“全国法院文化建设先进单位”。

六、自觉接受监督，不断改进工作

自觉接受人大监督。紧紧依靠人大监督推动法院工作，落实

区人大常委会对于执行工作情况的审议意见，进一步深化执行机制改革；向区人大常委会专项汇报审判管理工作情况，按照审议意见完善审判管理机制；邀请人大代表到区法院实地调研、随案听审、见证执行、开展座谈，共有 180 名人大代表走进法院；妥善办结代表建议 5 件。

依法接受检察机关法律监督。办理检察建议 7 件，审结抗诉后再审案件 2 件；邀请检察长列席审判委员会，共同促进司法公正。

广泛接受政协民主监督和社会监督。认真听取政协委员的意见建议，配合市政协对司法责任制改革落实情况开展专项民主监督；邀请律师旁听庭审、参与交流活动，在区司法局、区律协的支持下，推动律师调解、刑事案件律师辩护全覆盖、律师调查令线上申请等工作，加强法律职业共同体内部监督；就重要改革举措、案件审理等召开新闻发布会 7 场。

各位代表，面对审判压力持续加重、攻坚任务集中交汇的形势，区法院坚持从改革中汲取力量，在困难中挺起担当，努力以坚定的决心破除影响司法公正的障碍，以坚守的初心回应人民对公平正义的期待。2018 年，区法院连续第三届获评“北京市模范法院”，并作为北京市唯一候选单位，被评为“全国优秀法院”。我们深知，困难的克服、法院的发展，都离不开区委的坚强领导，离不开区人大及其常委会的有力监督，离不开区政府、区政协和社会各界的大力支持。特别是在“基本解决执行难”的过程中，

区人大常委会领导和很多代表都到执行局调研指导工作，参与“决胜执行难”全媒体直播，与夜以继日奋战在执行一线的干警始终站在一起、干在一起。在此，我代表区法院，向全体代表和各级领导，表示最衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，与服务大局的要求和人民群众的期待相比，区法院工作还存在很多不足。主要是执法办案的质效难以完全适应案件增长的速度，案件审理周期长、文书说理不充分、裁判标准不统一等问题依然存在；执法办案的效果距离首善标准的要求还有较大差距，推进司法改革的力度和服务大局的能力都有待进一步提升；审判人员知识结构的更新还跟不上现代科技日新月异的发展，办理疑难复杂和新类型案件的能力还有所欠缺；执行长效机制尚未完全建立，执行不规范、不到位的情况还没有彻底消除。对于这些问题，我们将以一心为民的价值坚守、一如既往的拼搏精神、一以贯之的坚强韧性认真加以改进。

2019年的工作思路

2019年，区法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚决落实党中央、市委和上级法院决策部署，认真执行区委十二届九次全会和本次大会决议，紧紧围绕“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，以“最高标准、最严要求、最好效果”为目标加强法院工作，努力为中华人民共和国成立70周年庆祝活动

顺利举行营造稳定的社会环境和良好的法治环境。

一是充分履行审判工作职责。围绕朝阳区文化、国际化、大尺度绿化的主攻方向，不断提升司法保障能力。提高知识产权司法保护水平，促进文化创意重点行业以及新业态发展，为全国文化中心核心区建设提供司法支持；公正高效化解商贸和投资纠纷，依法平等保护民营经济发展，持续推动营商环境优化；加强奥运村涉外法庭建设，全面提升涉外审判工作水平，助力大国首都的国际化窗口建设；依法妥善处理涉疏解整治促提升专项行动案件，服务减量发展目标高标准完成；进一步延伸司法审判在服务民生福祉、保护人居环境、参与社会治理、维护安全稳定等方面的作用，努力推动发展质量更高、区域品质更优、人民生活更好。

二是加快执行长效机制建设。巩固“基本解决执行难”的工作成果，在凝聚基本力量、建立基本机制、掌握基本手段的基础上，向着“切实解决执行难”的目标迈进。在区委领导下，积极推动联合惩戒工作和社会诚信体系建设，健全完善综合治理执行难工作格局；加强同协助单位的网络对接与信息共享，进一步挤压规避执行的空间；加强信息化手段在执行管理中的深度运用，以“制度铁笼”“数据铁笼”保障执行行为更加规范；强化执行案件繁简分流、专业执行团队建设、立审执协调配合，建立完善长效机制。

三是持续推进司法体制改革。始终坚持以人民的需求作为改

革的出发点和落脚点，深化“分调裁”机制改革，打造集诉讼服务、立案登记、多元调解、简案速裁等职能于一体的诉调对接中心，推动建立案件“一窗受理”、诉调“一站通办”的集成服务模式；推进内设机构改革，构建符合司法规律和法院实际的内设机构体系；根据区人大常委会审议意见改进审判管理工作，进一步加强对审判权的监督和制约，促进办案流程的规范和裁判标准的统一；围绕提升审判质效这一核心目标推进信息化建设，丰富和完善区法院信息化建设七大板块功能，让信息技术进一步对接人民群众的司法需求；持续扩大司法公开范围，完善公开平台建设，规范公开程序机制，切实通过司法公开提升司法公信。

四是着力打造过硬法院队伍。坚持把政治建设摆在首位，持续深入学习党的十九大精神，确保习近平新时代中国特色社会主义思想在法院落地生根，形成生动实践；以提升组织力为重点，加强党支部标准化、规范化建设，结合内设机构改革和新型审判权运行机制的建立，科学调整和完善基层党组织设置；把队伍的人才优势和案件的资源优势紧密结合，加强知识产权、金融审判等领域的专业人才培养，努力打造一支高层次的审判人才队伍；认真接受人大及其常委会、人大代表和社会各界的监督，切实增强在监督下开展工作的自觉，保持法院队伍司法为民的本色；以永远在路上的执着和韧劲加强党风廉政建设，确保法官清正、法院清廉、司法清明。

各位代表，区法院将在区委的坚强领导下，在区人大及其常

委会的有力监督下，不忘初心，砥砺前行，把我们的职责融入朝阳发展的大局里，把我们的事业写在依法治国的道路上，把我们的奋斗系在人民对社会公正的要求中，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义！

附件：朝阳区人民法院审判执行工作情况图示及名词解释

附件

朝阳区人民法院审判执行工作情况图示

图 1: 2016-2018 年收结案情况

(单位:件)

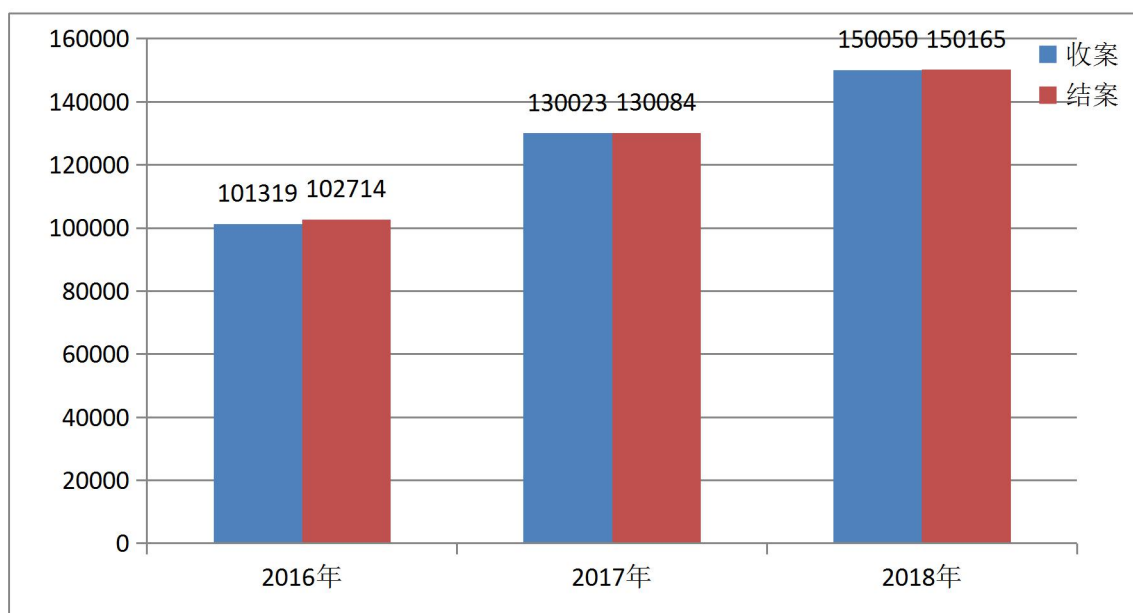


图 2: 2016-2018 年刑事案件收结案情况

(单位:件)

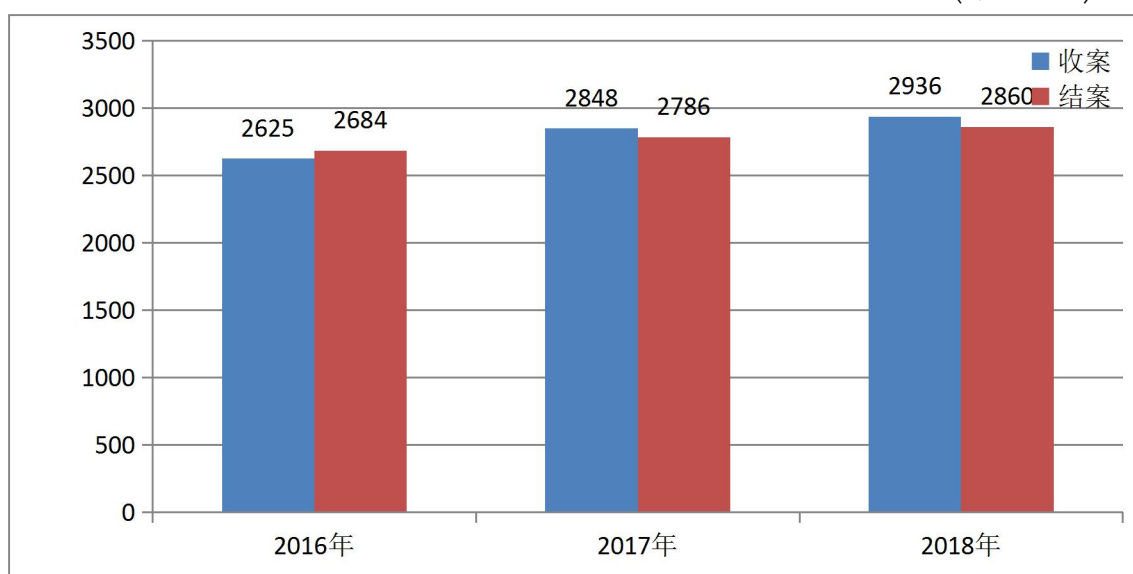
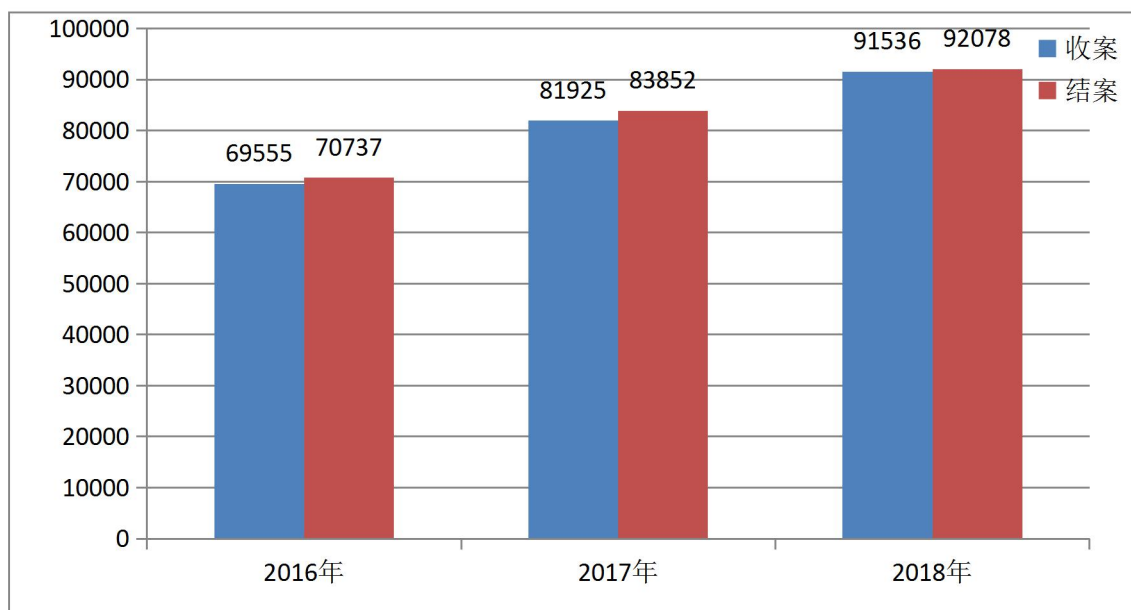


图 3：2016-2018 年民商事案件收结案情况

(单位:件)



注：本图中民商事案件不含知识产权民事案件

图 4：2016-2018 年知识产权案件收结案情况

(单位:件)

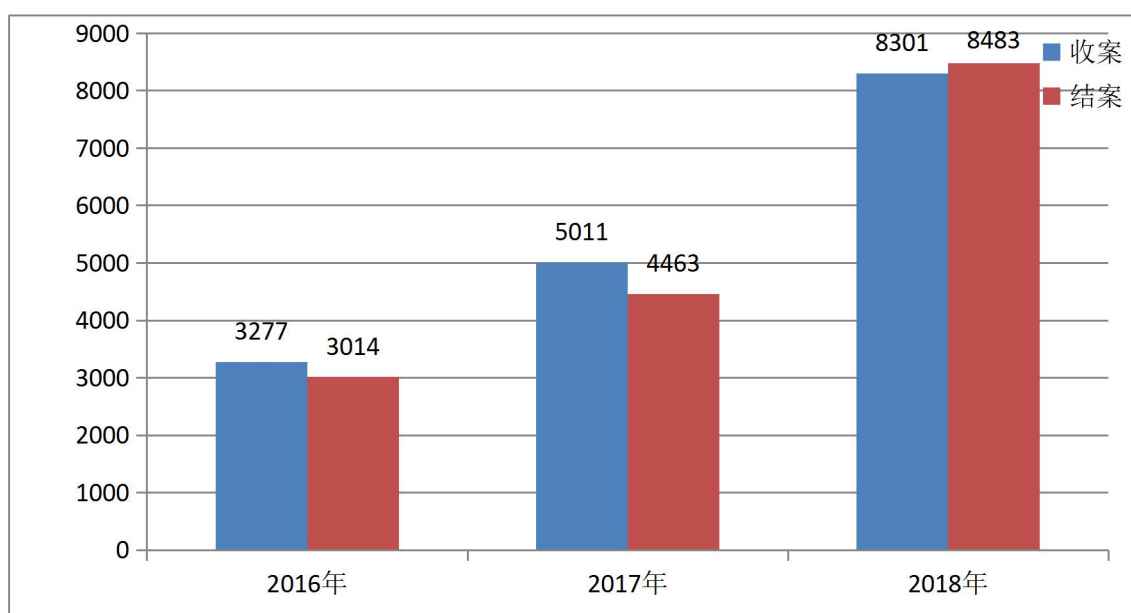
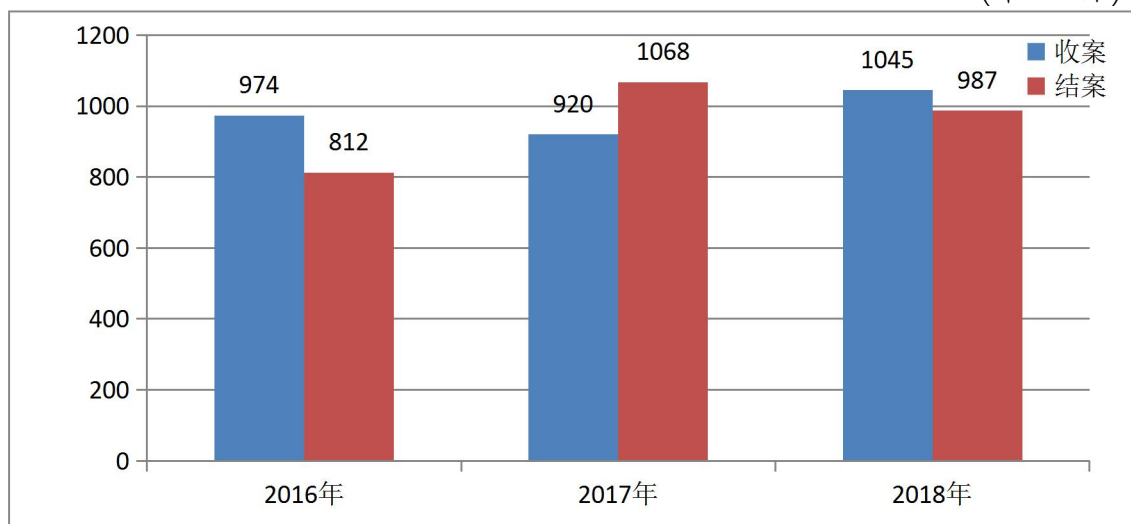


图 5：2016-2018 年行政案件收结案情况

(单位:件)



注：本图中行政案件不含知识产权行政案件

图 6：2016-2018 年执行案件收结案情况

(单位:件)

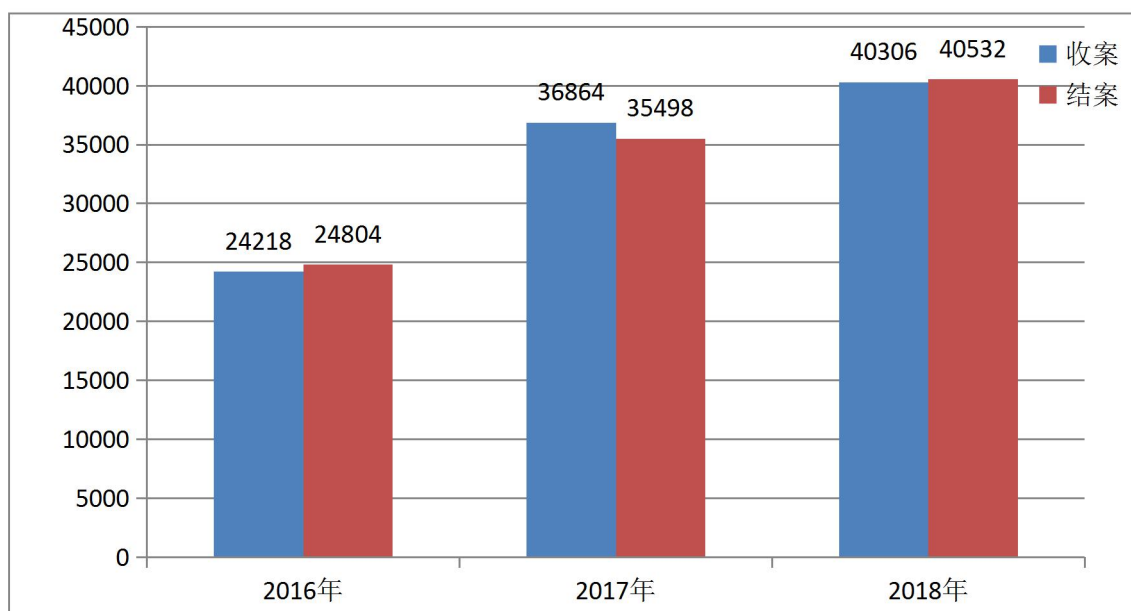


图 7：2018 年收案构成情况

(单位:件)

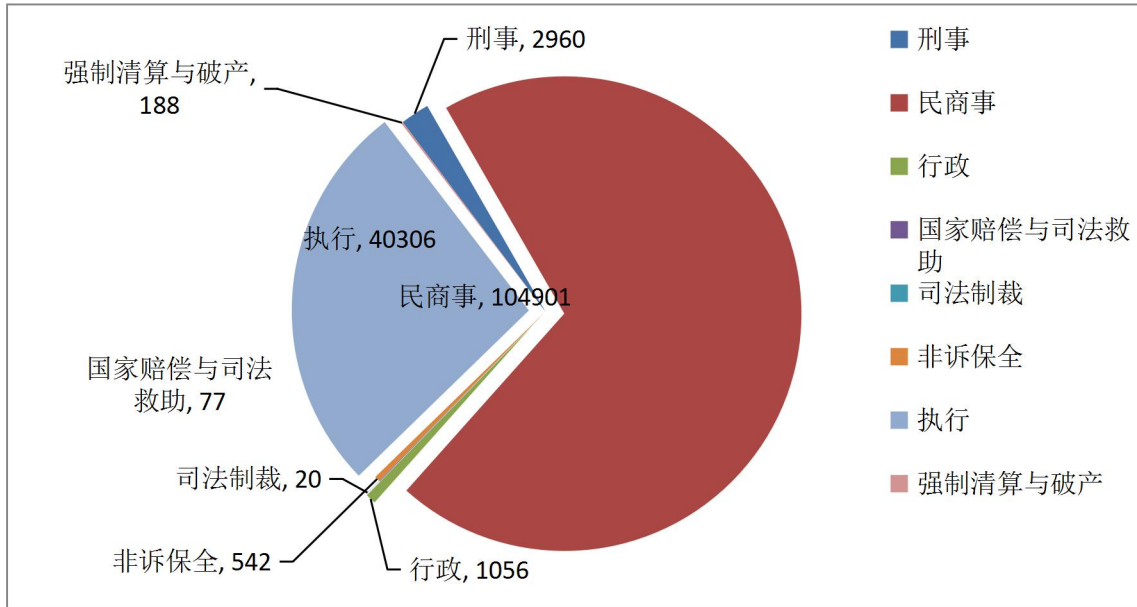


图 8：2018 年刑事案件收结案构成情况

(单位:件)

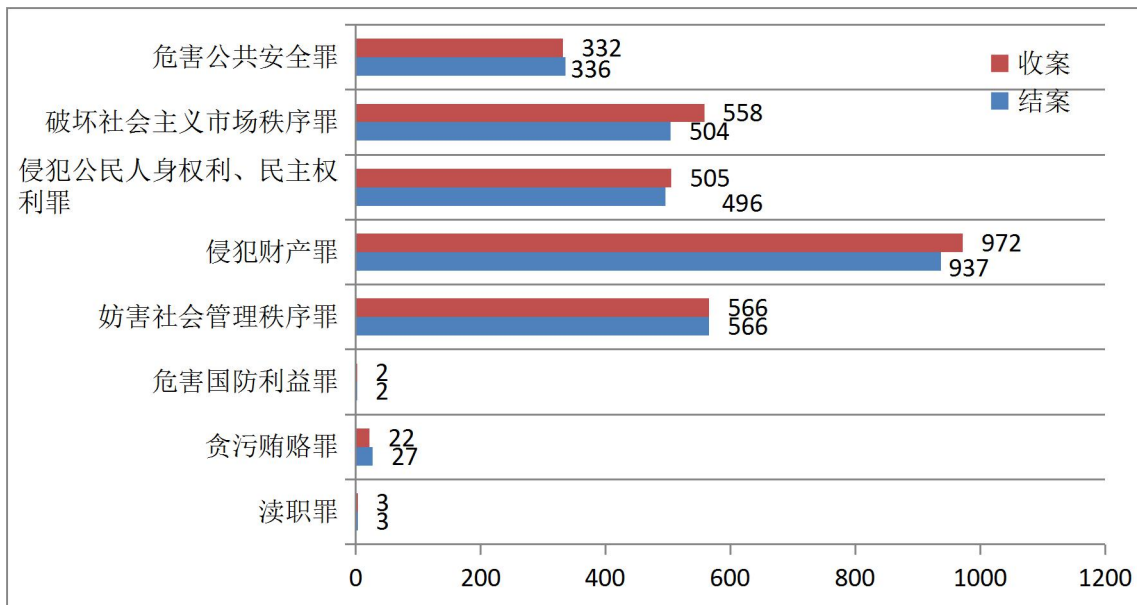


图 9：2018 年民商事案件（含知识产权案件）收结案构成情况

(单位:件)

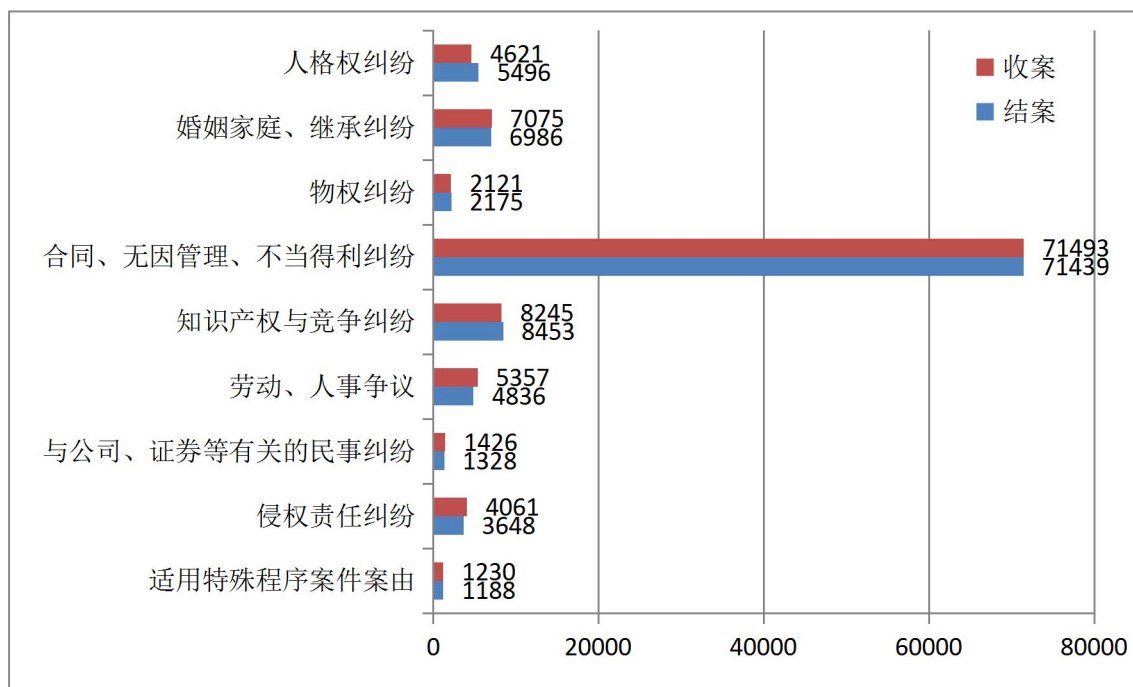


图 10：2016-2018 年法官人均结案情况

(单位:件)

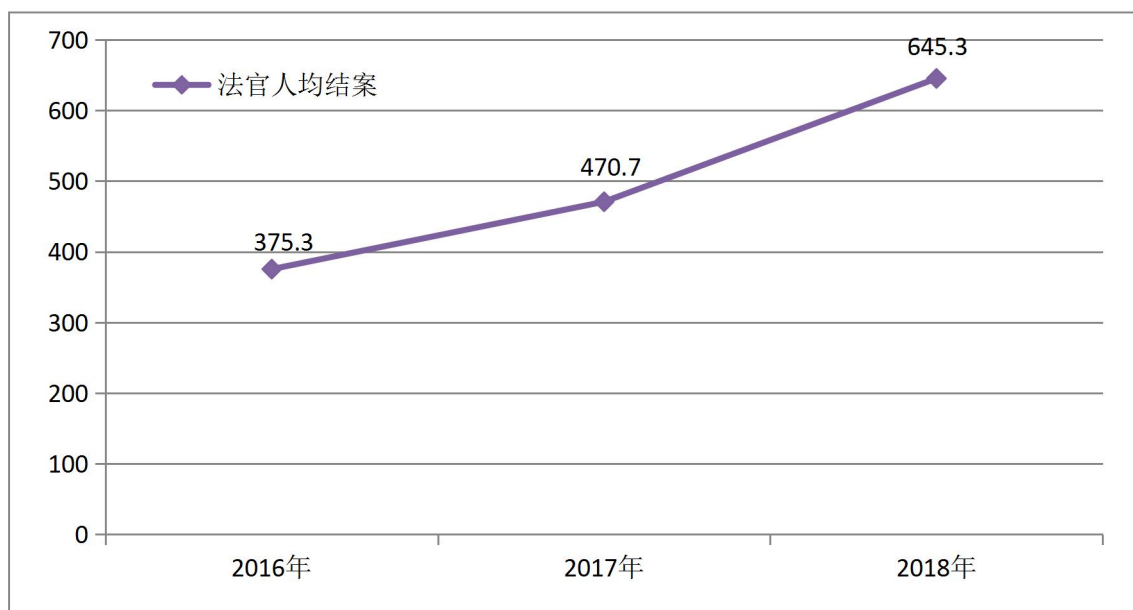
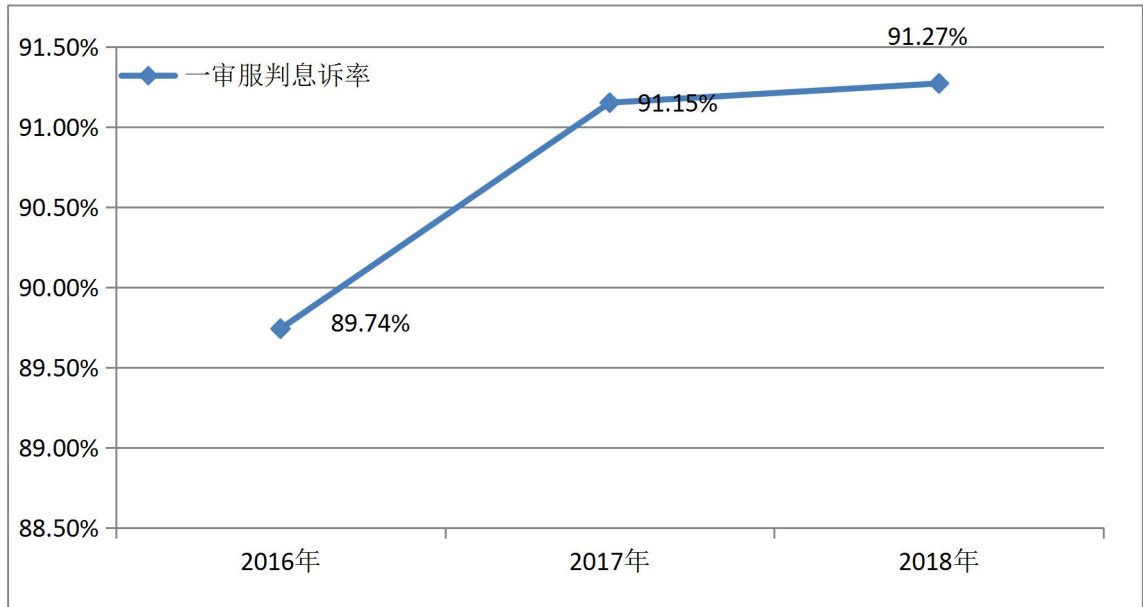


图 11：2016-2018 年一审服判息诉率情况



名词解释

1. **《关于为优化营商环境提供司法保障的意见》**：为深入贯彻习近平总书记关于加大营商环境改革力度的重要指示精神，落实党中央、市委、区委以及北京高院关于优化营商环境的决策部署，区法院结合工作实际制定了《关于为优化营商环境提供司法保障的意见》。该《意见》共有 15 条，内容包括依法审理合同案件、防范化解金融风险、完善破产审判机制、服务创新驱动发展等各项工作举措，为区法院更好地服务和保障开放型经济新体制建设，努力营造稳定公平透明、可预期的营商环境作出了具体工作部署。

2. **《金融风险防范白皮书》**：白皮书分为“前言”“朝阳法院金融庭审判总体情况分析”“汽车金融案件总体情况分析”“银行金融案件总体情况分析”“融资租赁案件总体情况分析”“保理合同案件总体情况分析”“委托理财案件总体情况分析”“企业借贷案件总体情况分析”“金融担保案件总体情况分析”“信托类案件总体情况分析”十个部分。白皮书系统梳理了 2016 年至 2018 年区法院审理的金融案件总体情况及八类典型案件的具体特点，深入分析了审判中反映的突出金融风险问题，并从法律视角对防范金融风险提出建议。

3. **红黄蓝幼儿园虐童案**：系指被告人刘亚男虐待被看护人一案。2017 年 11 月间，北京市朝阳区红黄蓝新天地幼儿园国际

小二班教师刘亚男，在所任职的班级内，使用针状物先后将4名幼童扎伤，经刑事科学技术鉴定，上述幼童所受损伤均不构成轻微伤。被告人刘亚男后被查获归案。2018年12月28日上午，区法院一审公开宣判被告人刘亚男虐待被看护人案，以虐待被看护人罪判处被告人刘亚男有期徒刑一年六个月，禁止被告人从事未成年人看护教育工作五年。

4. 《互联网平台用工劳动争议审判白皮书》：白皮书分为“互联网平台用工劳动争议诉讼的基本情况”“妥善审理互联网平台用工劳动争议诉讼的基本思路”“司法视角下互联网平台用工面临的问题”“促进互联网平台用工良性发展的建议”“结语”五个部分，并附有典型案例。白皮书在深入分析互联网平台用工劳动争议诉讼基本情况的基础上，总结出妥善审理该类案件的基本思路，并提出促进互联网平台用工良性发展的建议，得到了区委书记王灏、区委政法委书记张维刚的批示肯定。

5. 《消费维权合同纠纷白皮书》：白皮书分为“消费维权合同纠纷整体情况分析”“消费维权合同纠纷审理情况分析”“存在的问题”“对策及建议”“经典案例”五个部分。白皮书在深入分析消费维权合同纠纷审理情况及特点的基础上，总结出适用惩罚性赔偿责任的情况，以及消费者、经营者、监管机构、鉴定机构等各方主体在诉讼中存在的问题并提出建议。

6. 《涉旅游民事纠纷白皮书》：白皮书分为“朝阳法院涉旅游民事纠纷案件审判总体情况分析”“朝阳法院涉旅游民事纠

纷的特点”“涉旅游民事纠纷案件审理中发现的问题”“今后的对策和建议”四个部分，并附有典型案例。白皮书系统梳理了2015年至2017年区法院审理的涉旅游民事纠纷案件的基本特点，总结出审判中反映的旅游产业发展相关问题，并针对旅游消费者、旅游经营者、行政主管部门等各方主体提出建议。

7. **《医疗纠纷审判白皮书》**：白皮书分为“朝阳法院医疗纠纷案件审判总体情况分析”“推动平安医院建设举措和未来诉讼预测”“朝阳法院医疗纠纷审判提示”三个部分。白皮书系统梳理了2015年至2017年区法院审理的医疗纠纷案件的整体情况，总结出辖区内医疗纠纷案件的基本特点和审判中反映的问题，并针对医疗机构、行政主管部门、鉴定机构等各方主体提出建议。

8. **《行政案件司法审判年度报告》**：报告分为“行政审判工作情况”“行政机关涉诉问题”“行政执法及行政应诉建议”三个部分。报告系统梳理了2017年区法院行政审判工作特点，以及推进行政机关负责人出庭应诉、案外调解、加强司法与行政良性互动等工作的开展情况，并对区行政机关涉诉情况进行了分析，针对行政机关执法中存在的不足提出建议，得到了区委书记王灏，区委副书记、代区长文献，区委政法委书记张维刚的批示肯定。

9. **“基本解决执行难”**：党的十八届四中全会明确提出“切实解决执行难”“依法保障胜诉当事人及时实现权益”。2016年3月，最高法院院长周强在十二届全国人大四次会议上庄严承诺

“用两到三年时间基本解决执行难问题”。同年4月，最高法院出台《关于落实“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作纲要》，确定了“基本解决执行难”的总体目标和主要任务。2018年，最高法院明确了“基本解决执行难”的四项核心指标，即有财产可供执行案件在法定期限内实际执结率不低于90%，无财产可供执行案件终结本次执行程序合格率不低于90%，执行信访案件办结率不低于90%，近三年执行案件的整体执结率不低于80%的“三个90%”和“一个80%”四项核心指标。三年来，区法院按照上级法院部署，并结合工作实际，扎实推进“基本解决执行难”工作，确保如期实现目标要求，四项核心指标取得显著进展。

10. 《关于支持人民法院解决执行难增强司法公信力的意见》：为贯彻落实党中央、国务院《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》，以及市委、市政府《关于支持人民法院解决执行难增强司法公信力的意见》，2018年7月，区委、区政府联合出台《关于支持人民法院解决执行难增强司法公信力的意见》。该《意见》就重视和支持人民法院执行工作、加强对执行工作的协助和保障、加快落实信用联合惩戒机制、加大对拒不执行生效裁判违法犯罪行为的惩治力度、加强和规范区法院执行工作、营造解决执行难的良好环境等六方面工作进行了部署，为推动全区执行联动机制建设、形成解决执行难工作合力、构建执行工作大格局提供了有力政策保障。

11. 限制失信被执行人教育消费：为落实国家发改委、最高法院等 44 家单位联合签署的《关于对失信被执行人实施联合惩戒的合作备忘录》以及最高法院《关于限制被执行人高消费及有关消费的若干规定》，2018 年 6 月，区法院与区教委签署《限制高消费被执行人子女就读高收费民办学校会议纪要》，限制失信被执行人子女就读高收费私立学校，督促被执行人主动履行法律义务，推动辖区联合信用惩戒体系建设。

12. “案款管家”：2018 年 7 月，区法院与工商银行北京市分行签署《“案款管家”业务合作协议》，委托工商银行开展执行案款收发、清理、管理中的事务性工作。在领款人开立“案款电子专户”后，银行工作人员根据法官确定的发还金额，向上述电子账户发放案款，领款人可持有效身份证件就近前往全国任一工商银行网点激活电子账户并领取案款。“案款管家”是区法院首创的执行案款管理新模式，有效提升了当事人领取案款便捷性，实现了执行案款高效发还，是积极运用社会化方式破解执行难的有益探索。

13. 改革开放四十周年 40 个重大司法案例：2018 年 11 月 13 日，“伟大的变革——庆祝改革开放 40 周年大型展览”在国家博物馆开展。在《历史巨变》展区，改革开放四十周年 40 个重大司法案例向公众集中展示，通过以案说法的形式，展现我国深入推进民主法治建设的重大成果。在北京法院入选的 12 个司法案例中，区法院 3 个案例入选参展，是北京市入选案例最多的

基层法院。这3个案例分别是：2008年的“高某诉北京比德创展通讯技术有限公司劳动争议案”，该案系首例乙肝歧视劳动者胜诉案，对劳动者就业权益进行了妥善保护。2013年的“李金与被告李阳同居纠纷、离婚纠纷案”，该案作出了新民事诉讼法实施后北京市首例人身安全保护令，媒体称该案“因法院尊重事实和法律且具有创新性的判决，成为涉及家庭暴力离婚案件的经典判例”。2011年一审审理的“腾讯诉360不正当竞争案”，本案系首例在不正当竞争案件中涉及用户隐私保护的案件，确立了安全类软件商业言论的正当边界，宣示了市场主体应遵循诚实守信的商业准则，维护了正当合法的市场竞争秩序，对互联网不正当竞争案件的审理具有示范意义。

14. “审执质效规范管”平台：依托北京高院的统筹建设，对审判工作进行精准管理的数据分析系统，实现了对审判态势、审判质效、文书公开、电子卷宗等各项审判数据的实时分析、动态监管，提高了审判管理的精细化水平。另外，区法院又在该平台下自主研发了执行规范管理系统，以“管办一体”的方式规范执行案件办理、执行财产管理以及执行案款发还等工作，有效促进了执行工作规范化。

15. “类型案件智能审”平台：针对绝对数量大、增长速度快的几类民商事案件类型，区法院通过案件要件式解构和人工智能要素式提取，自主研发具备智能生成标准化开庭笔录和裁判文书功能的办案系统，实现相关案件要素化、标准化审理。目前已

上线了肖像权、汽车金融、民间借贷、小额贷款等案件办理系统，医疗纠纷等其他办案系统正在规划研发之中。

16. “裁判文书智慧眼”平台：区法院自主研发的文书校核系统，能够为审判人员制作裁判文书提供智能研判、智能编写以及智能校核等技术服务。其中，智能研判功能通过案件要素提取、事实认定和大数据分析，为法官提供裁判尺度参考；智能编写功能可以复用电子卷宗图片中的识别内容，提高裁判文书编写速度；智能校核功能除进行常规的一键自动排版、错别字校验、法律依据校验、拼写检查外，还可以进行人名分析、金额校验、逻辑校核等，并根据校验结果进行瑕疵提示、推送相关法条，有效提高裁判文书质量。

17. “审执工作事务通”平台：由区法院自主研发，为审判事务性工作集约办理提供全流程技术支持的信息系统。该平台包括审执事务集约办理、财产保全、文书批量制作、文书送达等子系统，各子系统之间能够实现数据联通、融合应用，有效提高了审判事务性工作的办理效率。

18. “司法为民便捷诉”平台：区法院自主研发的智能化诉讼服务平台，包括线上的互联网诉讼平台和线下的智能化服务设备。线上的互联网诉讼平台设置立案大厅、诉讼中心、执行中心、智能辅助等功能板块，为群众提供诉讼风险评估、一键生成诉状、材料递交、证据交换、网上开庭调解等网上服务；线下在诉讼服务大厅设置诉状智能生成一体机、诉讼风险评估一体机、执行风

险评估一体机、自助查询打印机等诉讼服务平台设施，不断提升群众诉讼的便利感受。

19. 向中国银行保险监督管理委员会发送司法建议：区法院在案件审理中发现存在亲属过世无法支取其存款等问题。为此，区法院向中国银行保险监督管理委员会发送司法建议，建议通过修改争议规定、建立信息共享机制、加强同专业调解机构对接、引入见证制度以及增加合同条款等方式提升金融服务水平。中国银行保险监督管理委员会高度重视区法院发送的司法建议，邀请区法院共同研讨争议规定，并表示拟发文先行取消已故亲属存款查询的强制公证要求；鼓励银行建立小额纠纷处理机制，允许对小额存款继承提取免于公证；建议公证机构对老弱病残、农村边远地区等特殊群体办理继承公证业务给予简化流程、减免公证费等支持；就小额存款免公证提取问题，与最高法院、司法部、中国公证协会进一步交流，深入研讨后确定工作方案；推动公安部门与银行建立信息共享机制，逐步推进身份、户籍、婚姻等信息的在线核实，让“数据多跑路，群众少跑路”。

20. 向国家邮政局发送司法建议：区法院在审理毒品犯罪案件中发现存在通过快递方式邮寄毒品的情况，反映出快递企业在经营管理方面存在寄件实名制规定落实不到位、收件检查力度不足、法律意识不强等突出问题，影响快递行业健康有序发展。为此，区法院向国家邮政局发送司法建议，建议严格落实寄件实名制、完善邮件验视和安检制度，加强快递行业监管力度，减少制

度漏洞。国家邮政局高度重视区法院发送的司法建议，表示将健全法规体系、加大新业态管理、强化禁毒宣传教育培训，同时严格落实行业禁毒工作、深化禁毒领域部门协作，共同打击毒品犯罪。

21. 第二十届法官讲坛：“法官讲坛”自 2003 年创立以来，以“联系审判实际、加强理论研究”为宗旨，以符合基层法院法官职业特点和工作实际为选题标准，先后邀请国内多所知名学府和上级法院的 50 余位专家学者、法官参与点评、指导，区法院法官逾百人走上讲坛，阐述理论观点和实践思考。经过多年培育，“法官讲坛”已经成为促进法官与专家学者交流沟通、推动专业理论与审判实践良性互动、培养和展示人才的有效载体，也成为区法院文化建设的标志性品牌，曾被评为“朝阳区十大特色文化活动”，2013 年荣获“全国法院文化建设特色项目”。2018 年 6 月，区法院以“学习贯彻习近平总书记关于政法工作的重要思想的基层实践”为主题举办第二十届法官讲坛，并邀请中共中央党校政法部法理学教研室副主任张立伟、中国政法大学副教授尹超等专家学者以及部分全国政协委员、市人大代表参与交流。会上 6 位法官主讲人分别结合基层审判执行实践，深入阐释习近平总书记关于政法工作的重要思想的丰富内涵，充分展示了习近平总书记关于政法工作的重要思想的真理力量和实践伟力，以及法官在法治建设中强烈的责任感和使命感，取得了良好效果。

22. “建设五有支部、争做五个表率”学习讨论活动：2018

年上半年，市委组织部提出建设有队伍、有活动、有阵地、有制度、有保障的党支部的目标要求。2018年8月，北京高院党组书记、代院长寇昉莅临区法院调研指导工作，提出在政治坚定上作表率、在服务大局上作表率、在提高审判质量上作表率、在“基本解决执行难”上作表率、在从严治党和队伍建设上作表率”的指示要求。为深入贯彻落实上级指示和要求，进一步提升基层党组织组织力，区法院制定《关于开展“建设五有支部、争做五个表率”学习讨论活动的工作方案》，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在全院范围内精心组织开展“建设五有支部、争做五个表率”学习讨论活动。

23. “四个一批”工作目标：为进一步提高专业化审判水平，区法院提出“力争每年办理一批对社会价值具有示范引领作用的典型案例，撰写一批对法律适用具有重要参考意义的裁判文书，推出一批在法学界和实务界具有影响力的学术成果，培养一批在全市乃至全国法院系统具有较高知名度的优秀法官”的“四个一批”工作目标。

24. “1+4”法官培养课堂：“1”是指“党性修养课堂”，区法院将党性修养放在干部培养的首位，积极响应市委“街乡吹哨、党员报到”的要求，督促全院620余名党员全部到所在社区报到，加强党员与所在社区党组织的联系，在社区服务中锻炼提升党性修养；“4”是指“窗口实践课堂”“庭审课堂”“专家课堂”“资深法官课堂”，加强青年法官队伍建设，提升青年法官司法

专业能力和综合素质，促进青年法官全面成长。

25. “五四青年悦”主题活动：2013年5月，区法院决定将每年五月定为院“青年月”，号召全院青年开展形式多样的文化主题活动，庆祝“五四”青年节、弘扬“五四”精神，通过搭建青年干警展示风采的舞台，激发干事创业热情，强化青年干警队伍建设。2018年5月4日，区法院举行“传承朝法精神 团结拼搏创新”青年悦主题活动，5位青年干警立足自身岗位，进行汇报演说，分享对本职工作的思考和体会；星火剧社演出《朝阳法官刘黎》，以党的十九大代表刘黎为原型，深度展现以其为代表的朝阳法官践行司法为民、公正司法的使命担当。

26. “彩虹杯”气排球比赛：“彩虹杯”是区法院系列体育活动冠名称谓，寓意区法院各项工作业绩七彩斑斓，法院干警文体生活丰富多彩。2012年，区法院举办首届“彩虹杯”气排球比赛，至今已连续举办七届，参与干警达3000余人次，成为最受区法院干警欢迎的体育活动之一。

27. 星火剧社：星火剧社是在区法院机关团委指导下组建的青年干警文化社团，成立于2012年4月，曾被团区委评为2012年度朝阳区基层团建创新培育项目。自成立以来，每周坚持以话剧课的形式开展活动，丰富青年干警生活、锻炼青年干警观察能力和表达能力。六年来，星火剧社先后排演小品《回家》、话剧《老人与海》《商鞅》《城与墙》、短剧《请问你是？》《现在开庭》《在路上》等一系列节目。2018年3月，星火剧社根据刘黎同

志先进事迹创作编排的节目《一步之遥》在“高歌新时代、共筑法治梦”北京法院 2018 优秀文艺节目展演活动节目评选中，获得一等奖和最佳表演奖。该剧社原创话剧《朝阳法官刘黎》先后为 2018 年第一期全国法院法官素质与修养研讨班学员、北京法院干警、全区政法系统干警演出，有力展现了区法院干警精神风貌，有效提升了区法院文化品牌影响力。

28. 星空书友会：星空书友会成立于 2012 年 4 月，以舒缓干警工作压力、培养阅读兴趣、书友交流思想为宗旨，为区法院全体干警提供一个共同学习交流、开阔眼界的思想园地。六年来，星空书友会通过开展推荐阅读书目、举办专著交流等活动吸引了院内大批青年干警加入。星空书友会于每年“世界读书日”向全院干警发出读书倡议、推荐当年阅读书目，并在院网“干警生活”栏目刊登干警阅读感想，在全院营造良好的阅读氛围。

29. 律师调查令线上申请：律师调查令是指在立案、审判、执行各诉讼阶段，法院应律师的申请审核签发的法律文书，律师可持该调查令向有关单位或个人调查收集证据，有关单位或个人需予以配合。为提升律师调查令制度适用的便捷性，区法院借助信息化手段，研发律师调查令线上申请系统，律师可在网上向法院申请调查令，待审核通过后直接打印使用。律师调查令线上申请是区法院优化诉讼服务的重要方式，在为律师参与诉讼提供便利的同时，也促进了法院工作效率的提高。

30. “分调裁”机制改革：以繁简分流和调解速裁为主要内

容，意在充分发挥多元化解作用，大力推进繁简分流、简案速裁工作，切实提高化解纠纷的效率。

欢迎关注朝阳法院官方微信公众号及互联网诉讼平台

